

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ**

**экспертно-аналитического мероприятия**

**«****Анализ неиспользованных в отчетном финансовом году остатков субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, а также юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 6 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты ЗГО на 2025 год, результаты которого отражены в заключении №110 от 12.09.2025 г.

Цель мероприятия: проанализировать неиспользованные остатки средств целевых субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, а также остатки средств субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг,образованных на 01 января 2025 года, провести анализ причин их образования.

Исследуемый период: 2024 год (иные периоды при необходимости).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Администрация Златоустовского городского округа (далее – Администрация ЗГО);
2. Муниципальное казенное учреждение «Управление образования и молодежной политики Златоустовского городского округа» (далее – Управление образования);
3. Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры Златоустовского городского округа» (далее – Управление культуры);
4. Управление социальной защиты населения Златоустовского городского округа;
5. Муниципальное казенное учреждение «Управление по физической культуре и спорту Златоустовского городского округа» (далее – Управление спорта);
6. Муниципальное казенное учреждение Златоустовского городского округа «Управление жилищно-коммунального хозяйства»;
7. Муниципальные автономные и бюджетные учреждения;
8. Иные получатели средств субсидий из бюджета Златоустовского городского округа (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица – производители товаров, работ, услуг).

В заключении Контрольно-счетной палатой отмечено следующее:

По состоянию на 01.01.2025 г. на лицевых счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений объем неиспользованных остатков целевых субсидий (субсидий на иные цели и субсидий на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность) составил в сумме 386 203,7 тыс. рублей с ростом к аналогичному периоду прошлого года на 50,3%, из них, 52,8% - неиспользованные остатки Учреждений спорта (203 957,4 тыс. рублей).

Основную долю занимают остатки субсидий, предоставленных муниципальным учреждениям на ремонт и противопожарные мероприятия – 45,7%, на приобретение основных средств – 21,4%, на проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма – 19%.

Основной причиной образования остатков субсидий является перечисление средств субсидий муниципальным учреждениям в последних числах декабря финансового года.

73,6% остатков субсидий занимают субсидии, предоставленные учреждениям в период с 24 по 28 декабря 2024г. Перечисление в конце года субсидий на иные цели, в большинстве случаев, исключает возможность учреждениям освоить эти средства, использовав их по назначению, и приводит к образованию остатков на конец отчетного финансового года.

В том числе на счетах муниципальных учреждений числятся остатки целевых средств в сумме 65 514,3 тыс. рублей, предоставленных муниципальным учреждениям по соглашениям, заключенным с учредителем в период с 2018 по 2023 г.г., что составляет 17% от общей суммы остатков целевых субсидий по состоянию на 01.01.2025 г.

Контрольно-счетной палатой ЗГО установлены следующие недостатки и нарушения, требующие внимания главных распорядителей бюджетных средств, Администрации ЗГО и Финансового управления ЗГО:

1. Положения Порядков предоставления субсидий на иные цели (утвержденных Администрацией ЗГО) в части принятия решений об использовании (или неиспользовании) остатков субсидий, свидетельствуют о наличии неопределенности, что приводит к неверному толкованию требований бюджетного законодательства, а именно:

- не определено понятие «неисполненное обязательство»;

- не установлено, на какую дату у муниципальных учреждений должны быть сформированы неисполненные обязательства, источником финансового обеспечения которых являются остатки целевых субсидий.

2. Администрацией ЗГО не принят (отсутствует) соответствующий порядок принятия решения о наличии потребности направления неиспользованных на начало очередного финансового года остатков субсидий на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности;

3. Принятые Управлением образования, Управлением культуры, Управлением спорта решения об использовании в 2025 году остатков средств целевых субсидий, не подтверждены данными бухгалтерской отчетности учреждений на 01.01.2025г. Данные о неисполненных на отчетную дату обязательствах, отражаются в Отчете об обязательствах учреждения (ф. 0503738);

4. В нарушение требований пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ ряд соглашений, заключенных Управлением культуры и Управление спорта с подведомственными учреждениями не соответствуют Типовой форме соглашения в части отсутствия в них условий запрета использования учреждением остатка субсидии, не использованного в отчетном финансовом году, а также средств, поступивших Учреждению от возврата дебиторской задолженности прошлых лет, возникшей от использования субсидии, средств экономии, полученной учреждением до принятия решения Учредителем и при отсутствии принятых и неисполненных Учреждением обязательств, либо в объеме, превышающем объем принятых и неисполненных Учреждением обязательств, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

1. Условиями соглашений о предоставлении из бюджета Златоустовского городского округа муниципальным учреждениям спорта субсидий на иные цели, заключенных между Управлением спорта и подведомственными ему муниципальными учреждениями, предусмотрены необоснованные сроки возврата остатка субсидий на иные цели, несоответствующие положениям Порядка Управления спорта №141-П/АДМ[[1]](#footnote-1), что привело к нарушению учреждениями сроков возврата таких субсидий.

6. При принятии главным распорядителем бюджетных средств положительных решений о расходовании в 2025 году не использованных на 01.01.2025г. остатков субсидий на иные цели допущены следующие нарушения требований бюджетного законодательства:

1) Управлением образования приняты решения о разрешении использования остатков субсидий, сформированных по состоянию на 01.01.2025 г., в их отсутствие либо в объеме средств, превышающем их фактическое наличие (общая сумма нарушения составила 2 648,4 тыс. рублей) (нарушение пункта 18 Порядка Управления образования №100-П/АДМ[[2]](#footnote-2));

2) Управлением спорта приняты решения о разрешении использования остатков субсидий в объеме средств, превышающем их фактическое наличие, а также в отсутствие документов, подтверждающих неисполненные обязательства учреждения (общая сумма нарушения составила 2 501,9 тыс. рублей) (нарушение пункта 18 Порядка Управления спорта №141-П/АДМ).

Вышеуказанное свидетельствует об отсутствии контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств (Управление образования, Управления спорта) за наличием остатков целевых субсидий на лицевых счетах подведомственных учреждений, за достоверностью документов, представленных учреждением в целях подтверждения наличия и объема неисполненных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января финансового года остатки субсидий.

1. В нарушение требований Инструкции Минфина РФ №183н[[3]](#footnote-3), Инструкции Минфина РФ №174н[[4]](#footnote-4), Инструкции Минфина РФ №157н[[5]](#footnote-5), по состоянию на 31.12.2024г. не все суммы неиспользованных остатков целевых субсидий муниципальными учреждениями отражены на счете 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет». Так, при отсутствии принятого Управлением спорта решения об использовании остатков субсидий в бухгалтерском учете и бухгалтерской (бюджетной) отчетности учреждений спорта и учредителя не отражены данные о задолженности муниципальных учреждений перед бюджетом округа в сумме 84 516,1 тыс. рублей. Указанное нарушение влечет искажение данных консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных учреждений и консолидированной бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.
2. В нарушение требований пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядков предоставления субсидий на иные цели, условий соглашений, заключенных главными распорядителями бюджетных средств с подведомственными учреждениями, часть муниципальных учреждений нарушили порядок предоставления субсидий на иные цели в части срока возврата средств субсидий в общей сумме 712,4 тыс. рублей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в адреса главных распорядителей бюджетных средств (Администрация ЗГО, МКУ «Управление образования и молодежной политики ЗГО», МКУ «Управление культуры ЗГО», Управление социальной защиты населения ЗГО, МКУ «Управление по физической культуре и спорту ЗГО») направлены информационные письма с рекомендациями по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков.

В связи с нарушением учреждениями требований бюджетного законодательства в отношении 5 должностных лиц муниципальных учреждений Контрольно-счетной палатой ЗГО возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Кальчук О.С.

1. Постановление Администрации Златоустовского городского округа от 18.03.2021 г. №141-П/АДМ «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Златоустовского городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Муниципальное казенное учреждение Управление по физической культуре и спорту Златоустовского городского округа» (документ признан утратившим силу с 18.09.2025г.) [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Администрации Златоустовского городского округа от 01.03.2021 г. №100-П/АДМ «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели учреждениям Златоустовского городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Муниципальное казенное учреждение Управление образования и молодежной политики Златоустовского городского округа» [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказ Минфина РФ от 23.12.2010 г. №183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ Минфина РФ от 16.12.2010 г. №174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» [↑](#footnote-ref-4)
5. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» [↑](#footnote-ref-5)